



INFORME ECUADOR

Taller de Transferencia de Competencias Ambientales y Rol de los Gobiernos Locales



Autor:
Ing. Ángel Augusto Sánchez Tapia

Fecha:
Diciembre - 2006



Este documento se ha realizado con asistencia financiera de la Comunidad Europea. Los puntos de vista que en él se exponen reflejan exclusivamente la opinión de los autores y, por lo tanto, no representan en ningún caso el punto de vista oficial de la Comisión Europea.

ANTECEDENTES

Los recursos naturales en las últimas décadas han disminuido dramáticamente a tal punto que en el plano mundial se sienten los efectos de los cambios bruscos en los patrones climáticos con consecuencias graves para todos los seres vivos.

Es conocido por todos quienes están inmersos en la investigación de tales fenómenos con el fin de tratar de contribuir a dar soluciones que la principal causa de la pérdida de la biodiversidad esta relacionada con la necesidad de la gente por satisfacer sus propias necesidades y por la falta de una adecuada formación tendiente a suplir sus requerimientos pensando en las futuras generaciones.

La sociedad responsable esta en el deber de contribuir de manera decidida en aportar en la solución de estos problemas, es así que a través de varias organizaciones se han canalizado los esfuerzos necesarios para lograr el desarrollo sostenible.

En este contexto la Fundación FACES - Ecuador, ITDG, OIKOS y CARITAS Jaén, a través del Programa Binacional para la Gestión y Conservación Participativa de los Bosques Tropicales de la Cuenca del Chinchipe, Perú - Ecuador, tiene el propósito de validar un modelo de gestión sostenible de recursos forestales de la cuenca, sustentado en el fortalecimiento de la participación de la población en las decisiones vinculadas a su manejo, la formulación de propuestas concertadas y, el fortalecimiento de las estructuras institucionales de monitoreo forestal y generación de conocimientos.

En este sentido se trabaja con la población rural que depende de los bosques - campesinos pobres y pequeños productores rurales con la finalidad de asegurar su participación y compromiso con una gestión sostenible de los bosques.

El proyecto está facilitando procesos participativos de capacitación y asistencia técnica en relación a la Gestión comunitaria de recursos forestales en la cuenca binacional del Chinchipe, con lo que se busca que la población identifique los problemas en la gestión de recursos forestales, las limitaciones en la aplicación de la ley forestal y la política de control y vigilancia forestal vigente, así como el inicio de procesos de concertación, capacidades de negociación, conciliación de conflictos, enseñanza-aprendizaje y sensibilización de la población, en sí la población se fortalecerá en desarrollo de capacidades y toma de decisiones.

GENERALIDADES

Proyecto

“Programa Binacional para la Gestión y Conservación Participativa de los Bosques Tropicales de la Cuenca del Chinchipe, Perú - Ecuador”

Facilitador

Ing. Ángel Augusto Sánchez Tapia

Lugar y fecha

Sitio: Malacatos

Día: Viernes 15 y Sábado 16 del 2006

Local: Vieja Molienda

Hora: 09H00-17H00

Participantes

- Representante del CONAM Y AME
- Representantes de los Municipios
- Promotores forestales,

□ Técnicos del proyecto

OBJETIVO GENERAL:

Iniciar la construcción social de un proceso para la efectiva transferencia de competencias, definir el rol y estructura de los gobiernos locales para asumir eficientemente las competencias ambientales a transferirse.

OBJETIVO ESPECÍFICOS:

- Elaborar una propuesta estratégica para iniciar un proceso de transferencias ambientales a los gobiernos locales.

METODOLOGIA

La metodología desarrollada en el taller se basó en exposiciones de expertos del AME, CONAM y MAE los mismos que partieron desde el concepto de descentralización, y estrategias para lograrla. Posteriormente en plenaria se acordaron estrategias para trabajar en un proceso de fortalecimiento a los gobiernos locales para que continúen con la transferencia de competencias ambientales.

El taller se desarrolló de la siguiente manera:

1. Presentación de participantes:

Siendo las 10H00 se inició el Taller con las palabras de bienvenida de Soledad Ortega.

Luego se presentaron los participantes expresando sus expectativas las mismas que se resumen en:

- Definir el concepto de descentralización
- Saber como se puede aportar desde las diferentes iniciativas.
- Compartir ideas opiniones
- Unificar estrategias/ esfuerzos de Municipios, ONG´s
- Queremos que la descentralización sea mas hechos y no palabras
- Continuar con el proceso de transferencia
- Conocer las fortalezas y los retos en la descentralización

2. Explicación de la agenda, objetivos y metodología, Se procedió a acordar las horas de trabajos y la metodología como se iba a cumplir los objetivos del taller.

DESARROLLO DEL TALLER

DIA VIERNES 15 DE DICIEMBRE

Se inicio con la presentación de Alejandro Cabrera “Presentación sobre avances de actividades del Proyecto Bosques del Chinchipe”:

- Diagnóstico Forestal de la cuenca
- Inventarios forestales participativos
- Identificación de productos promisorios
- Construcción SIG de la cuenca
- Formación de promotores forestales
- Elaboración y ejecución de plan de capacitación
- Pasantías para el intercambio de experiencias
- Campañas de sensibilización sobre manejo y legislación forestal
- Plan de Educación Ambiental en entidades educativas

Proyecto Bosques del Chinchipe

- Diseños de planes participativos de manejo forestal
- Gestión de aprobación de planes de manejo forestal ante el MAE
- Instalación de parcelas demostrativas
- Proyectos comunales de manejo forestal
- Instalación de módulos demostrativos de productos forestales no maderables
- Elaboración estudio de mercado
- Proyecto para generar valor agregado de productos forestales
- Organización y fortalecimiento de productores forestales
- Diagnósticos de participación de los gobiernos locales
- Fortalecimiento de espacios de concertación
- Capacitación en gestión local de recursos forestales
- Capacitación autoridades comunales y funcionarios municipales en legislación forestal
- Elaboración de un Plan participativo de control forestal

Posteriormente se presenta José Suing representante del CONAM

Habla del concepto de descentralización: Es la transferencia de competencias desde el nivel central que es el gobierno a los niveles subnacionales locales: provincia (Consejos provinciales), cantón (Municipalidad), parroquia (Junta parroquial), Circunscripción territorial (no hay). La descentralización es irreversible, no debe tener plazos

Grados de descentralización: Delegación es unilateral lo que quiere entregar se entrega y lo no quiero no se entrega, la ventaja es que los que pueden generan la experticia para manejar los recursos; Desconcentración: Es unilateral, puede generarse la caída y reconcentrar lo ya efectuado, se desconcentra hacia entidades pero manteniendo el poder aun por el nivel superior; Descentralización: es la transferencia de competencias, a cualquier organismo autónomo o no.

La autonomía en la constitución se refiere a lo institucional y no al territorio, debe tener ejecutivo, legislativo y judicial.

La figura de mancomunidad es un instrumento para ejecutar la descentralización

De debe racionalizar la descentralización

Es importante reconocer las fortalezas de entidades para entrar en el tema de descentralización:

El gobierno local (Consejo Provincial, Municipio, Junta Parroquial) es el que demanda el tema de transferencia de competencias, puesto que se ve en capacidad operativa de solicitar.

Procedimiento para solicitar la transferencia: 1) Petición - demanda (racionalidad): antecedentes, justificativos, es necesario incluir la decisión política, capacidad operativa, y apoyarse en el tema de un proyecto de convenio; Petición debe esperar el pronunciamiento por 30 días. Luego viene la aceptación que puede ser expresa o tácita; 2.) 90 días para la Negociación: términos del convenio (EQUIPOS NEGOCIADORES), con fortalezas para maneja el tramite de tema de competencias; 3). Suscripción del convenio, recién se empieza a generar la transferencia de competencias.

Una vez vivido este proceso se empieza la MODALIDAD DE LA GESTIÓN

Actores en la transferencia de funciones:

Gobierno central Gobierno Seccional autónomo

CONAM - Facilitador del proceso

AME

CONCOPE

CONAJUPARE

Sociedad Civil

Proyecto Bosques del Chinchipe

Luego presentación de Gober Polo “Análisis del contexto para la transferencia de competencias ambientales”

- Enuncia que ya se han definido las transferencias en el acuerdo ministerial
- Presenta el concepto de descentralización que es el mismo antes expuesto
- La descentralización de los municipios de Chinchipe y Palanda solos no la podría hacer debe ser dentro de una mancomunidad
- Presente lo objetivos, ventajas y riegos de la descentralización
- Hace una lectura de la matriz de competencias.

Presentación de Dr. Ángel Torres “Condiciones y mecanismos para la descentralización de competencias ambientales, rol de los gobiernos locales en la transferencia de competencias ambientales”

- Art. 86 de la constitución manifiesta que el estado está obligado a dar un ambiente sano
- Art. 118 manifiesta que las instituciones del estado están obligadas a mantener un ambiente sano.
- Art 229 Permite la asociación del HCP y Municipios, es decir permite la mancomunidad
- Esta en desacuerdo con que la mancomunidad es una herramienta para la gestión de la descentralización. Sugiere que también pueden solicitar la descentralización como mancomunidad.
- La Ley de Régimen Municipal es superior sobre reglamentos, acuerdos ministeriales.
- La descentralización debe ser concertada
- El AME esta abierto para realizar asistencia técnica para el proceso de descentralización como: 1) apoyando al diagnóstico rápido de la capacidad del Municipio; 2) definir cuales son las competencias que le interesan a la municipalidad; 3) Determinar la capacidad de GAL vs. Competencia; 4) toma de decisiones; 5) inicio del proceso de declaratoria.
- Presenta los pasos para solicitar la transferencia, que coincide con la exposición de José Suing, discrepa en el punto de los 90 días no es para negociar sino, para suscribir el convenio, esto por la ley de Régimen Municipal.
- Enuncia que se debe hacer la transferencia efectiva de los recursos en 60 días.

Al finalizar la jornada se resumen lo siguiente:

Antes	Descentralización	Ejecución de la descentralización
<p>El concepto</p> <p>Se debe definir la modalidad de gestión (mancomunidad) Existe desconocimiento NO están los líderes máximos</p>	<p>Procedimiento para solicitar la descentralización.</p> <p>Procesote negociación</p>	<p>Modalidad de gestión?</p>
<p>Hay que trabajar en:</p> <p>Proceso de promoción Decisión política Estrategia de fortalecimiento Proceso de inclusión de la sociedad civil</p>		
Estrategias corto plazo	Estrategias mediano plazo	Estrategias a largo plazo

Luego de la presentación del esquema, Franklin menciona que el Municipio de Palanda ha presentado la solicitud de transferencia para lo cual se le solicita para día sábado haga una presentación de los avances del mismo

Proyecto Bosques del Chinchipe

Se acuerda trabajar el día sábado analizando las competencias demandadas son suficientes y analizar si las competencias solicitadas cumplen las expectativas de los gobiernos locales.

Siendo las 17H00 se da por finalizado el día uno de trabajo y se define iniciar el siguiente día a las 8H00.

DIA SABADO 16 DE DICIEMBRE

Para iniciar el día se presenta un breve resumen de lo visto en la jornada del día viernes, se revisa el mapa mental del proceso de la descentralización y se continúa con una exposición más, para luego pasar a los trabajos grupales e ir definiendo las estrategias para fortalecer el proceso de descentralización.

Para contextualizar el trabajo se presentó Franklin Rivera (Director de la Unidad de Desarrollo Sustentable del Municipio de Palanda).

- Presentaron la solicitud para la descentralización de temas ambientales, dentro del proyecto Fondos FAN.
- Las funciones están transferidas sin embargo falta la firma del Presidente de la República para hacer posible la designación de recursos.
- El proceso se quedó porque había problemas de trámites, y el proyecto se acabó.
- Los técnicos de los Municipios no han podido dar seguimiento porque son unidades aún débiles en las estructuras.
- Sugiere desconcentración y no descentralización: menciona que quieren experimentar.
- Sugiere conformar un equipo de facilitación: AME, CONAM, ONG'S, Municipios y Ministerio del Ambiente.
- Con Faces hay que definir cómo se puede coordinar sobre la temática concerniente al Manejo y Conservación de los bosques.
- Recomienda que el proceso no llegue solo hasta la descentralización sino como un proceso sustentable que vaya más allá hasta lograr la operatividad de la misma.

Posteriormente se procedió al trabajo en grupos, para elaborar estrategias a corto, mediano y largo plazo para lograr un proceso de transferencia de funciones de manera sustentable.

Se explicó la metodología de trabajo, la misma que consistía en elaborar una matriz que contenga: estrategias, acciones estratégicas, insumos, cuando y quien.

Posteriormente se establecieron grupos de trabajo para elaborar la matriz de definición de estrategias.

Los grupos quedaron conformados:

Grupo municipios AME, CONAM productores

Grupo "Productores" Técnicos proyectos.



Proyecto Bosques del Chinchipe

Foto 1. Grupos definidos trabajando en las estrategias para la transferencia de competencias.

A continuación se presenta el trabajo realizado por los dos grupos, integrados Plenaria De Trabajo En Grupos

Estrategias	Acciones estratégicas	Insumos	Cuando?	Quien?
Corto plazo				
Recopilación de información sobre proceso de descentralización	Socialización de acuerdos del taller del 15 y 16/12/2006.	Informe o memoria técnica Acuerdo ministerial 106	6 /02 /2007 Palanda 7 /02 /2007 Chinchipe	Técnicos municipales PBCH, Concejos municipales, Sociedad civil Otros actores.
	Conformación de comisión para invitación a taller de socialización		Comisión de invitación para el 10 /01 /2007 28-12-2006	Memoria técnica: PBCH /UMDS Acuerdo ministerial: MAE-AME Convocatoria: UMDS CONAM-UMDS
Capacitación integral	Plan integral (agropecuario y forestal)	Inventario de necesidades y de capacitación (Priorización de capacitación) a técnicos y promotores para masificar una propuesta	Fondos para capacitación (remuneración para solventar las necesidades)	Sostenibilidad de los promotores y por ende de comunidad
Fortalecimiento de las organizaciones (mejorar su capacitación de gestión).	Sistematización. De experiencias	Intercambio. De experiencias Giras de observación.	Fondos a diferentes niveles	
Control forestal y ambiental	Control social y comunicación (mejorar el sistema (Legalización del control de jp, municipios	Institucionalidad Intercambio de experiencias entre instituciones	
Mediano plazo				
Petición de nuevas competencias (adhesión a la matriz del MAE)	Procesos de sensibilización a los tomadores de decisiones (Consejos Municipales)	Información recopilada CONAM - AME- UMDS	Fines de marzo	Proyectos bosques del sur UMDS AME CONAM

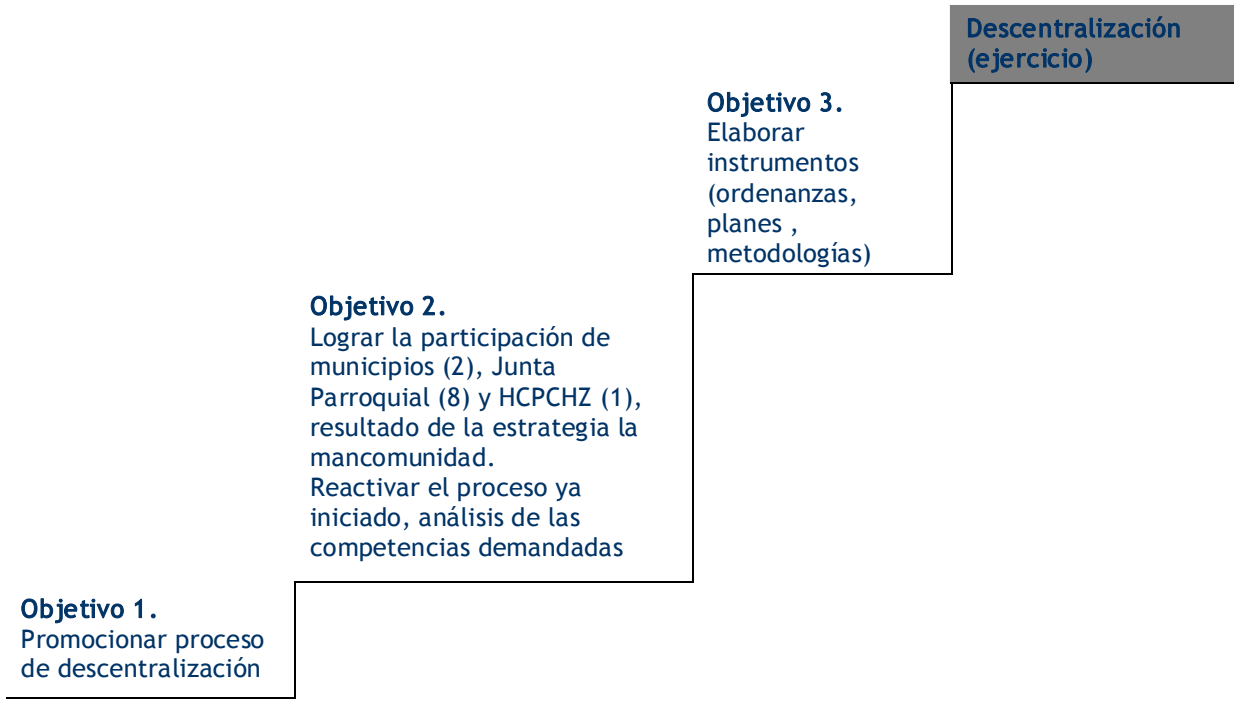
Proyecto Bosques del Chinchipe

	Elaboración de propuesta de mancomunidad			
	Gestión individual (proceso de descentralización)	Acuerdo ministerial 106 información recopilada, matriz de competencias ambientales	Fines de abril	Proyectos bosques ame CONAM UMDS MAE
Largo plazo				
Elaborar los mecanismos apropiados para la ejecución de la descentralización	Construir una propuesta participativa desde actores			
	Ejercicio de competencias descentralizadas	Instrumentos ordenanzas metodologías plan de manejo plan de fortalecimiento, plan operativo, equipo asesor, AME, CONAM, Carlos Ruiz (descentralización ambiental) Gustavo Bedon (mancomunidad)	A partir de la suscripción del convenio	UMDS, concejal asesoría: AME, proyecto bosques del Chinchipe.

Estrategias Definidas

- Sistematización de los procesos
- Capacitación a los actores
- Fortalecimiento de actores
- Sensibilización a actores políticos
- Coordinación interinstitucional
- Seguimiento continuo de las acciones
- Participación activa de los actores y ciudadanía.

Objetivos estratégicos para asumir un proceso para la transferencia de competencias.



Acciones Estratégicas

<ul style="list-style-type: none"> Recopilación de información sobre proceso de descentralización 	<ul style="list-style-type: none"> Petición de nuevas competencias (adhesión a la matriz del MAE) 	<ul style="list-style-type: none"> Elaborar los mecanismos apropiados para la ejecución de la descentralización
<ul style="list-style-type: none"> Capacitación integral 	<ul style="list-style-type: none"> Proceso de sensibilización a los tomadores de decisión. 	
<ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento de las organizaciones (mejorar su capacitación de gestión). 	<ul style="list-style-type: none"> Elaboración de la propuesta de Mancomunidad 	
<ul style="list-style-type: none"> Control forestal y ambiental 		
<ul style="list-style-type: none"> 		

Próximos pasos

Se acuerda trabajar en:

Proyecto Bosques del Chinchipe

1. Sistematizar todo el proceso de descentralización que han pasado los Municipios: determinar que funciones han sido transferidas y cuales son las nuevas que podrían solicitarse.
2. Difusión de la memoria y acuerdos con los representantes políticos de los gobiernos locales
3. Socialización del taller con tomadores de decisiones (febrero)
4. Trabajar el documento propuesta y trabajar políticamente la mancomunidad municipal.
5. Taller de reencuentro para evaluar el proceso vivido y validar la propuesta de mancomunidad (6 meses)

Siendo las 13h00 se dio por finalizado el presente taller.

Atentamente,

Ángel Sánchez T.

FACILITADOR TALLERES

Cuadro 1. Participantes del evento "transferencia de competencias ambientales y el rol de los gobiernos locales"

Nro.	Nombre y Apellido	Organización
1	Hernán Soto Jaramillo	Pre-asociación Maderera y Agro artesanal de San Francisco
2	Julio Cesar Cuenca	MAG- Nangaritza
3	Franklin Rivera G.	Municipio de Palanda
4	Edgar Carrión C.	Municipio de Palanda
5	Francisco Rodríguez	Promotor Proyecto Bosques del Chinchipe
6	Máximo Luzuriaga	Promotor Proyecto Bosques del Chinchipe
7	Eduardo Tocto	Promotor Proyecto Bosques del Chinchipe
8	Fabián Herrera	Promotor Proyecto Bosques del Chinchipe
9	Camilo Luzuriaga	Promotor Proyecto Bosques del Chinchipe
10	Ángel Álvarez	Promotor Proyecto Bosques del Chinchipe
11	Cosme Rosales	Promotor Proyecto Bosques del Chinchipe
12	Julio Escobar	
13	Pablo Soto	Promotor Proyecto Bosques del Chinchipe
14	Beatriz Carrión	Asesora DED
15	Alfonso Box	AT DED-FACES
16	Susana Torres	MAG- Zamora
17	Ángel S. Morocho	FECD - Yanzatza
18	Patricio Calva	Municipio Centinela del Cóndor
19	Soledad Ortega A.	Proyecto Bosques del Chinchipe
20	Ángel Sánchez T.	Facilitador
21	Cesar P.	Municipio Yanzatza
22	Paola Morocho	Apoyo logístico
23	Alexandra Jiménez	Apoyo logístico
24	Jeanneth Ordóñez E.	Proyecto Bosques del Chinchipe
25	Alejandro Cabrera S.	Proyecto Bosques del Chinchipe